

## Reconocimiento de la Exposición "¿De qué van las drogas? ¿De qué van los jóvenes?" EDEX RECIBE UNO DE LOS "PREMIOS REINA SOFÍA" CORRESPONDIENTES A 2001



El Director de EDEX, Roberto Flores, recibe el galardón de manos de la Reina.

**El pasado mes de noviembre tuvo lugar la entrega de los Premios Reina Sofía de Prevención de Drogodependencias que convoca CREFAT. El programa de EDEX: "Exposición itinerante ¿De qué van las drogas? ¿De qué van los jóvenes?", obtuvo uno de los galardones de esta edición.**

### Diversificar la prevención

¿Es posible responder a la diversidad escolar con formatos preventivos únicos? En una tentativa de dar respuesta a esta inquietud, EDEX ha diseñado un programa novedoso que pivota sobre una Exposición orientada a despertar reflexiones y debates entre los jóvenes, implicando a aquellos educadores que no se han sentido interpelados por las iniciativas preventivas al uso.

### Estrategia

El programa se dirige a adolescentes de 14 a 18 años de edad, escolarizados

en ESO, Bachillerato LOGSE, Garantía Social, etc. Consiste en una Exposición que recorre los municipios interesados promoviendo debates en torno a las drogodependencias.

### Veinte imágenes para el debate

Veinte paneles, diseñados en clave de cómic, con una estética juvenil y no exentos de humor, acompañan a los adolescentes en su reflexión sobre cinco grandes tópicos:

- Las imágenes sociales de las drogas.
- La realidad de los consumos.
- Los riesgos asociados.

- Los factores condicionantes.
- Un tiempo libre alternativo.

### Visita guiada por el laberinto de las drogas

Una persona, previamente entrenada, recibe a los participantes y, a modo de guía, les acompaña en el recorrido temático que la Exposición propone. No se trata de "leerles" los mensajes de los paneles, a partir del supuesto saber del experto, sino de acompañarles en un proceso de reflexión y debate.

### Diálogos en torno a los estilos de vida

De regreso al aula, el educador, sirviéndose de la Guía para el Debate que el programa pone a su disposición, da la palabra a los jóvenes y dinamiza un proceso de reflexión y diálogo grupal.

### Accesibilidad y evaluación

La accesibilidad, versatilidad y adecuación a los diversos contextos han sido, además de los aspectos conceptuales, metodológicos y gráficos, elementos claves a la hora de explicar la gran acogida dispensada por los técnicos en prevención de más de cuarenta ayuntamientos en 13 comunidades autónomas.

Fruto de las observaciones y demandas de unos y otros, la Exposición resulta disponible mediante compra o alquiler, tanto en soporte rígido como en soporte más ligero (ambos de fácil manejo y conservación), tanto en español, como en euskera, valenciano o gallego.

Además, su formato (paneles de 60 x 90 cms) facilita su instalación tanto en modestas salas de exposiciones al uso, como en centros educativos y los más diversos lugares de encuentro juvenil. Ello explica que hasta la fecha 50.000 adolescentes españoles hayan tomado parte en la propuesta.

Una experiencia cuyo impacto hemos recogido a través de un cuestionario cumplimentado por 350 participantes, que evidencian una valoración positiva (7,16 puntos sobre 10) de Exposición.

edex@edex.es  
www.edex.es

## OCIO Y PREVENCIÓN



La creciente relación entre consumo de drogas y vida recreativa ha llevado a las instituciones y entidades sociales que trabajan en prevención a dirigir actuaciones hacia el ámbito del tiempo libre. La microhistoria de estas intervenciones mostraría una evolución desde la ingenuidad de los primeros tiempos hasta el mayor rigor actual. Se ha pasado de considerar preventiva cualquier acción que ocupara el tiempo libre de los jóvenes, a formular proyectos con un mayor rigor.

El Consejo de la Juventud de España, interesado en promover una mayor reflexión sobre este campo, se planteó la conveniencia de elaborar una guía que ayudara a valorar el trabajo existente y a dotarlo de sentido. Con esta intención, encargó a EDEX la elaboración de un documento en cuya creación final participaron Consejos de la Juventud de toda España. Titulada "Trabajando la prevención de las drogodependencias en el tiempo libre", esta publicación acompaña un proceso de reflexión que ayude a mejorar el carácter sistemático de las actuaciones a desarrollar en el ámbito del tiempo libre.

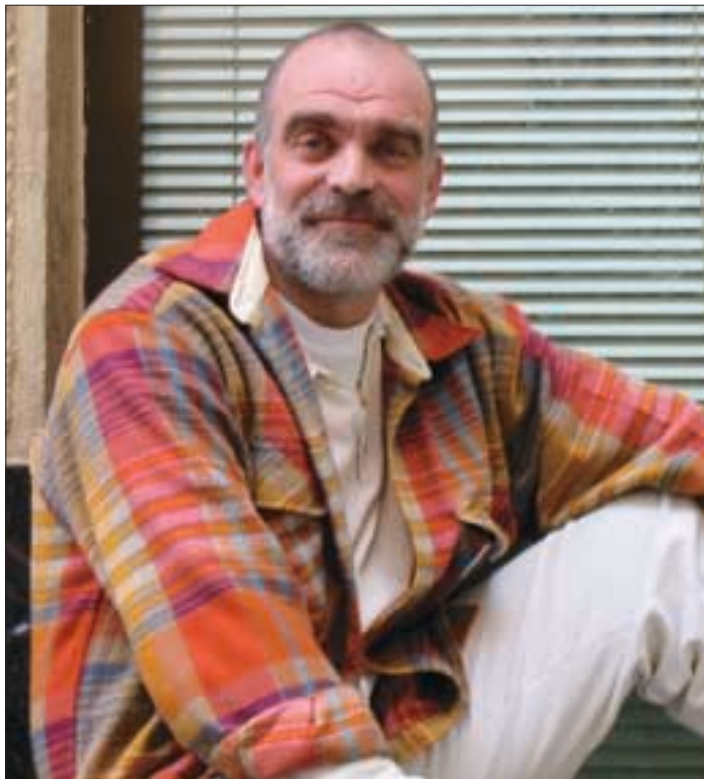
Consejo de la Juventud de España  
Montera, 24, 6ª planta  
28013 Madrid  
info@cje.org

## SUMARIO

- EDEX recibe uno de los "Premios Reina Sofía" correspondientes a 2001.
- Ocio y prevención.
- Gotzon Zulueta. Técnico de Prevención de Drogodependencias del Ayuntamiento de Getxo, Bizkaia: "Los programas de reducción de gastos requieren una mayor apuesta por la prevención que ayude a pensar más acertadamente el mundo de las drogas."
- Elaborado el Libro Blanco europeo sobre prevención del tabaquismo en el ámbito laboral.
- "Hontza": reforzar la prevención para reducir estereotipos.
- Drogas: Informe mundial 2001.

Gotzon Zulueta. Técnico de Prevención de Drogodependencias del Ayuntamiento de Getxo, Bizkaia

## “LOS PROGRAMAS DE REDUCCIÓN DE DAÑOS REQUIEREN UNA MAYOR APUESTA POR LA PREVENCIÓN QUE AYUDE A PENSAR MÁS ACERTADAMENTE EL MUNDO DE LAS DROGAS”



**Euskadi ha sido una comunidad pionera en el desarrollo de la prevención de las drogodependencias. Durante más de una década se ha realizado un trabajo inédito en nuestro país. Para dar un repaso a este trabajo, hablamos con uno de los técnicos de prevención que ha vivido este proceso desde sus orígenes.**

### ¿Qué balance cabe hacer del modelo desarrollado en Euskadi?

Teniendo en cuenta que comenzamos casi desde cero a finales de los ochenta, el balance ha de ser positivo a la fuerza. Tras casi catorce años de experiencia desde la puesta en marcha de los Equipos de Prevención Comunitaria (EPC), hoy son más de 40 los Equipos, con casi 60 profesionales, amén de una amplia serie de instituciones y fundaciones del entorno de la prevención, y una ingente cantidad de material y recursos de apoyo. Materiales y recursos cuya evaluación habrá que generalizar. Se ha consolidado un estilo profesional inexistente en 1988, con diversos perfiles y una formación multidisciplinar; se ha consolidado también, dentro de sus limitaciones en nuestra realidad social, una metodología de intervención comunitaria.

No obstante, la dinámica del fenómeno de las drogodependencias y de la propia prevención nos obliga a repensar nuestras actuaciones constantemente, si queremos mantener una mínima eficiencia. Nos hallamos ante el umbral de un nuevo cambio en el modelo y sobre todo en la estrategia de intervención, fruto de los cambiantes modos de consumo, de

los ámbitos en que se mueve el fenómeno de la adolescencia, de la propia crisis de la participación ciudadana, de un trabajo incipiente pero creciente en la disminución de daños y riesgos... elementos clave desde una óptica comunitaria. Sin olvidar aspectos técnicos como la evaluación, las iniciativas en medio abierto, las potencialidades insuficientemente exploradas del espacio socio-sanitario...

### ¿En qué medida este modelo ha sido asumido por los ayuntamientos?

La asunción de responsabilidades en materia de prevención no ha sido, salvo excepciones, suficientemente interiorizada por los ayuntamientos. La complejidad de un fenómeno como el de las drogodependencias, con un sinnúmero de factores implicados en su génesis, unida muchas veces a una falta de resultados tangibles a corto plazo, favorece este status quo.

La elaboración de los Planes Locales ha posibilitado el desarrollo de un discurso sobre la multidisciplinariedad, la intersectorialidad y la interinstitucionalidad, difícil de trasladar a la práctica. Como consecuencia, la prevención de las drogodependencias se asimila en ocasiones a otras áreas de difícil ubicación mu-

nicipal como mujer, cooperación, plan de pobreza,... Quizás sea en este aspecto donde los “peros” tendrían su mayor exponente. Sin un respaldo suficiente –no sólo económico– de instituciones de rango superior, la Administración local puede tener la impresión de un cierto desamparo.

### ¿Tiene sentido actualmente la dedicación exclusiva de los Equipos de Prevención al campo de las drogodependencias?

Conocida la cualificación de los EPC, y vista la necesidad de este tipo de recursos en otros ámbitos, abogo por una línea de trabajo centrada en la PREVENCIÓN –con mayúsculas y sin apellidos– desde una óptica de prevención de riesgos en menores y adolescentes, entroncada en el marco de equipos de intervención socioeducativa o como promotores de programas de educación para la salud junto con educadores o sanitarios. Con una salvedad: que la base territorial de la intervención sea un municipio o una mancomunidad concretos que hagan posible mantener la referencia comunitaria del trabajo, a partir de la cercanía de los recursos. Recursos procedentes del mundo sanitario y del mundo social, que adquieran todo su sentido en el territorio específico en el que desarrollan su trabajo, y que pueden y deben actuar de manera coordinada.

### En el marco de la intervención comunitaria, ¿qué iniciativas destacarías?

A la comunidad escolar (profesorado, alumnado y padres-madres), se destina una gran parte de los esfuerzos y recursos, por considerarlos ejes de una política preventiva centrada en la educación en valores e impulsora de estilos de vida saludables.

Desde el marco comunitario, destacaría el relanzamiento de las Escuelas de Padres y Madres, entendidas como punto de encuentro, con una dinámica de trabajo continuado a lo largo del año, y como modelo válido de organización. Una iniciativa que existía con anterioridad, pero que ha recibido un notable espaldarazo de la mano de la prevención.

Igualmente, destacaría la formación del profesorado sobre aspectos específicos de la prevención, más allá de la capacitación para el uso de recursos didácticos de apoyo.

Ha habido también experiencias interesantes con el movimiento juvenil y el movimiento asociativo en general, pero tal vez más esporádicas, dado el plus añadido de dificultad que entraña la participación ciudadana en estos sectores. Una mayor dificultad motivada por la

crisis de participación existente en una sociedad que tiende a consolidar de formas delegadas de participación. Necesitamos redefinir lo comunitario de acuerdo con una visión más cercana a nuestra realidad sociocultural.

### ¿Qué alternativas permitirían reforzar la intervención dirigida a las familias?

Un elemento primordial, –por no decir un requisito técnico indispensable– en una estrategia comunitaria es la participación. Reconociendo que no vivimos uno de los mejores momentos en este sentido, habrá que relativizar el logro de resultados y poner el énfasis en aspectos del proceso, como la organización del tejido social, mientras buscamos otras estrategias. No todas las familias de un municipio son potenciales destinatarias de las Escuelas de Padres y Madres: hay multitud de fórmulas familiares que no se vinculan a la educación de los hijos.

Se están abriendo nuevas expectativas de trabajo con padres y madres mediante publicaciones periódicas de carácter divulgativo sobre temas relacionados con la educación de hijos e hijas. Actuaciones cuantitativamente más amplias, pero de un menor nivel de compromiso, que habrá que evaluar.

### ¿Cómo se integran los programas de reducción de riesgos y la prevención?

No se trata de intervenciones incompatibles, sino complementarias. De hecho, los programas de reducción de daños requieren una apuesta previa por la prevención que ayude a pensar más acertadamente en torno a las drogas. Si hasta la fecha se ha seguido más una línea de trabajo centrada en la promoción de la salud, dirigida a individuos sanos o no consumidores, no podemos obviar situaciones de consumo, no necesariamente abusivo, o situaciones susceptibles de intervención desde otros niveles de prevención (secundaria o terciaria). Ejemplos como los programas de objetivos intermedios, talleres de sexo seguro, intercambio de jeringuillas, centros de baja exigencia, control de calidad de pastillas, etc., debieran servirnos para seguir evolucionando. Programas que nacieron rodeados de polémica, hasta que han acabado normalizando su presencia en el conjunto de recursos existentes. Lo que ocurre ahora con “Hontza” no es más que un síntoma de la necesidad de implicar a los ciudadanos a la hora de diseñar políticas sociales. Al estilo de lo que ocurrió en Bermeo con el sida, una realidad dramática asumida responsablemente en su día en el municipio.

Mejorar la salud y el bienestar en el ámbito laboral, objetivo europeo para los próximos años

## ELABORADO EL LIBRO BLANCO EUROPEO SOBRE PREVENCIÓN DEL TABAQUISMO EN EL ÁMBITO LABORAL



La Comisión Europea aprobó en 2001 un proyecto de la European Network on Smoking Prevention (ENSP) dirigido a elaborar un Libro Blanco que identificara la situación actual del tabaquismo en las empresas europeas, y propusiera políticas de actuación para su control. EDEX ha participado en el proyecto, junto con organizaciones de Alemania, Dinamarca, Holanda, Portugal y Rumanía, la OMS y la Red Europea de Promoción de la Salud en la Empresa. EDEX asumió la responsabilidad de elaborar el capítulo relativo a las políticas y programas en marcha en la Unión Europea.

### El tabaquismo pasivo

Desde 1986, catorce informes elaborados por instituciones y agencias médicas y medioambientales de Europa, Estados Unidos y Australia han establecido que el tabaquismo pasivo constituye una amenaza para la salud pública. Algunas instituciones, tales como el Instituto Nacional

para la Salud y Seguridad Ocupacionales de Estados Unidos, han clasificado el humo del tabaco como un carcinógeno ocupacional.

El humo de tabaco en el ambiente contiene múltiples componentes químicos, más de cuarenta de los cuales pueden causar cáncer en animales y humanos. Este

humo contiene también sustancias que provocan irritación a los ojos y las vías respiratorias superiores. El llamado “humo de segunda mano”, expulsado al ambiente por los fumadores, contiene concentraciones de estos compuestos químicos más elevadas que las del “humo de primera mano” que inhala el propio fumador. Entre los adultos no fumadores, el tabaquismo pasivo incrementa el riesgo de padecer cáncer de pulmón, enfermedades coronarias y accidentes cerebrovasculares.

### Beneficios para la empresa

Las políticas de prevención del tabaquismo en el ámbito laboral entrañan un beneficio para la salud, tanto de los fumadores como de los no fumadores. La investigación evidencia que contribuyen a la reducción del consumo diario de cigarrillos entre los fumadores, y que hacen más probable la abstinencia, al menos durante la jornada laboral.

Por otra parte, el absentismo laboral es más elevado entre los fumadores que entre los no fumadores. Los fumadores faltan al trabajo no sólo como consecuencia de una más alta prevalencia de enfermedades graves, sino también debido a trastornos menores como catarros, etc. El coste del absentismo incluye disminución de rendimiento, bajas laborales, contratación de trabajadores sustitutos no experimentados, etc.

Otros costes provocados por el consumo de tabaco en el ámbito laboral están asociados a primas de seguros, decoración y equipamiento que puede resultar dañado por el humo. El análisis de los beneficios a largo plazo de estas políticas muestra que los costes económicos de su implantación son mínimos, mientras que ayudan a ahorrar dinero a largo plazo.

Una política sobre el tabaquismo puede dar a la empresa una

mejor imagen, y disminuir los conflictos entre los empleados que fuman y los que no lo hacen.

### Una política global

El impacto sanitario de la exposición continuada al humo de tabaco en el puesto de trabajo, es cada vez más reconocido en todo el mundo. Los quince Estados Miembros de la Unión Europea disponen en la actualidad de algún tipo de legislación sobre el consumo de tabaco en espacios públicos, aunque pocas regulaciones hacen referencia específica al ámbito laboral. Sí establecen, no obstante, restricciones al consumo de tabaco en centros sanitarios, edificios públicos y transporte público que, evidentemente, también son lugares de trabajo.

En lugares de trabajo de diverso tipo y tamaño de Europa, Estados Unidos y otras regiones, se han implementado políticas exitosas en esta materia. Más de veinte años impulsando tales políticas han subrayado los principios básicos que debe incluir una intervención adecuada:

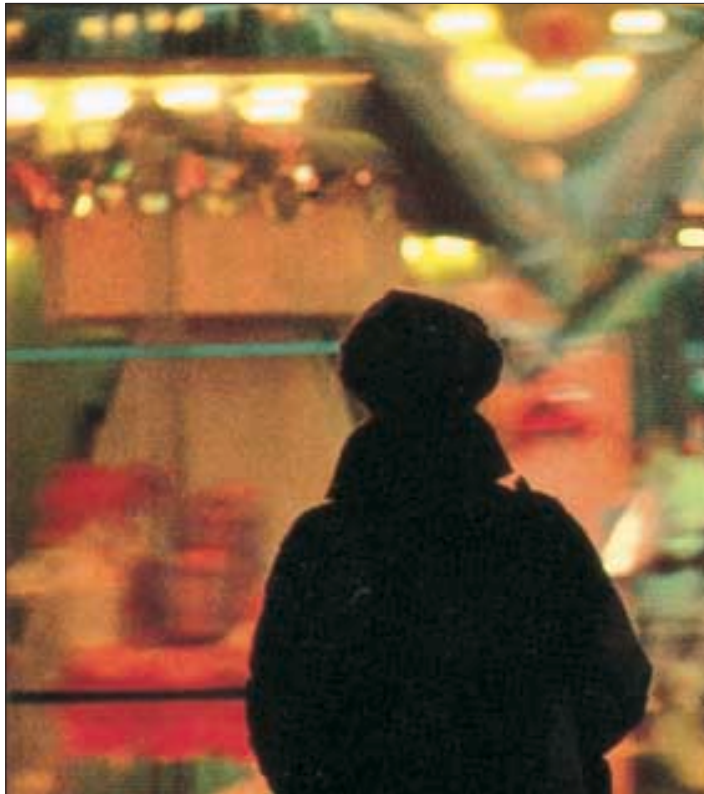
- Poner el acento en el humo del tabaco y no en el fumador.
- Destacar los derechos de los individuos a un ambiente seguro.
- Lograr el compromiso y apoyo de los directivos de las empresas.
- Implicar a los empleados en la planificación y desarrollo de las políticas.
- Educar a toda la plantilla acerca de los riesgos del tabaquismo pasivo.
- Extender las restricciones a todos los niveles de la organización.
- Ofrecer a los fumadores apoyo para superar su dependencia tabáquica.
- Hacer un seguimiento continuo de las políticas.

ENSP

Rue de Pascale, 48  
B-1040 Bruselas

El centro "Hontza" de Bilbao, evidencia la necesidad de trabajar para racionalizar la percepción social sobre las drogodependencias

## "HONTZA": REFORZAR LA PREVENCIÓN PARA REDUCIR ESTEREOTIPOS



A finales del año 2001, Cáritas abrió en Bilbao un dispositivo orientado a brindar apoyo básico a drogodependientes sin techo que dormían en las inmediaciones del Barrio Chino de la ciudad. Un centro que padece desde su apertura una enconada resistencia por parte de los vecinos, en lo que suena a un desafortunado déjà vu.

### Racionalizar percepciones

La intervención en el campo de las drogodependencias parece haberse instalado en los últimos años en una confortable normalidad. Superado el impacto mediático de la crisis de heroína que en los años ochenta padeció nuestro país, parece haberse posado sobre el fenómeno una capa de rutina y desinterés social. Si una lectura ingenua concluiría que por fin hemos aprendido a convivir con las drogas de manera no conflictiva, basta con que se acerque un pequeño escollo para que empiecen a resonar los ecos de un pasado que parecía superado. Este "escollo" puede llamarse "botellón", "narcosala" u

"hontza". Coinciden en activar el recelo social hacia todo aquello que amenaza nuestra cómoda existencia de ciudadanos bienpensantes.

"Si, pero no en mi casa", es, junto con aquella otra perla del "yo no soy racista, pero...", una de las frases que con más frecuencia se repiten cuando estallan procesos sociales de estas características. Procesos que ponen sobre la mesa la necesidad de continuar avanzando en el cambio cultural que la prevención requiere.

### Explicar el proceso

Culpar al vecino molesto parece una tendencia difícil de resistir en estos casos. Así, si revisamos las he-

merotecas de las últimas semanas, veremos cartas al director, entrevistas, etc., salpicadas de apelativos del tipo: insolidarios, reaccionarios... cuando no el omnipresente fascista. Pasamos así de satanizar a los drogodependientes, a satanizar a los vecinos díscolos.

En esta dinámica, pueden oírse incluso voces de profesionales avergonzándose en público por un proceso social que parece contrariar sus llamadas a una movilización comunitaria idílica. Pero es que, por más que nos incomoden, los vecinos resistentes son, también, la comunidad, la sociedad civil, a la que dirigimos nuestros mensajes y propuestas. Podemos descalificar su actuación, pero eso no cambiará un ápice su oposición social al proyecto.

Mejor será hacer entre todos un esfuerzo por comprender lo que ha ocurrido para que, más allá de la anécdota dramática, podamos extraer aprendizajes que nos garanticen un futuro con menos sobresaltos. ¿Qué tal si dejamos de disparar sobre el mensajero?

### Implicar a la comunidad

En la Comunidad Autónoma Vasca llevamos catorce años desarrollando un trabajo preventivo sin precedentes, y con escaso parangón en las comunidades que nos rodean. Sin embargo, la costumbre y el menor dramatismo de los consumos actuales, han favorecido que se baje la guardia ante un fenómeno cuyas aristas más incómodas parecían definitivamente pulidas.

Nada más lejos de la realidad. Decía el clásico que una comunidad que olvida su historia, la acaba repitiendo como farsa. Y en esto parece que estamos. Ojalá esta dinámica sirva al menos para reforzar la necesidad de continuar apostando por el cambio cultural que la prevención implica, en su compromiso por favorecer una acercamiento social más inteligente al consumo de drogas.

## DROGAS: INFORME MUNDIAL 2001



El fenómeno de las drogodependencias constituye uno de los desafíos más complejos a los que se enfrenta la humanidad en los albores del siglo XXI. El impacto socio-sanitario de los diversos consumos, por una parte, y la capacidad de las redes mundiales del narcotráfico para condicionar las políticas de determinados países e impregnar con su presencia los flujos financieros internacionales, son algunos de los elementos a considerar.

Nunca como ahora pudimos ser tan conscientes de la verdadera escala transnacional del fenómeno. Basta con que estalle una guerra en Afganistán, o que se tambaleen las negociaciones de paz en Colombia, para que el mercado de las drogas ilícitas experimente cambios cuyas consecuencias sólo en los próximos meses o años serán visibles en las grandes metrópolis occidentales.

Con ánimo de arrojar alguna luz sobre la situación actual del consumo de drogas ilícitas, el Programa de Naciones Unidas para el Control Internacional de Drogas (PNUCID), publica un interesante estudio en el que se analizan las tendencias mundiales de los consumos, la producción y el tráfico de drogas ilícitas.

UNDCP  
Vienna International Centre  
P.O. Box 500  
A-1400 Vienna  
undcp\_hq@undcp.org

**Director:**  
Roberto Flores Fernández  
**Redactor Jefe:**  
Juan Carlos Melero  
**Administración:**  
EDEX  
C/. Particular de Indautxu, 9 - E-48011 Bilbao  
Tfno. 944 42 57 84 - Fax: 944 41 75 12  
E-mail: edex@edex.es • Web: http://www.edex.es  
Depósito Legal: BI-2.469-90 - ISSN: 1133-276

Es una iniciativa:



En convenio:



**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**

ETXEBIZITZA ETA  
GIZARTE GAIAK  
DEPARTAMENTO DE VIVIENDA  
Y ASUNTOS SOCIALES